**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**НОВОТЕЛЬБИНСКОГО СЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**РЕШЕНИЕ**

25.01.2019 г. п. Новая Тельба № 5

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Новотельбинского сельского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Руководствуясь ст. 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст. 14 Федерального Закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением «О бюджетном процессе Новотельбинского сельского муниципального образования», утвержденным решением Думы Новотельбинского сельского муниципального образования от 19.06.2017 г. № 18 (с изменениями и дополнениями), Уставом Новотельбинского сельского муниципального образования, Дума Новотельбинского сельского муниципального образования

РЕШИЛА:

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики Новотельбинского сельского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 1).

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в Муниципальном вестнике Новотельбинского поселения и размещению на официальном сайте Новотельбинского муниципального образования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на специалиста администрации Новотельбинского муниципального образования Степанову Н.В.

Глава Новотельбинского сельского

муниципального образования

Председатель Думы Новотельбинского

сельского муниципального образования А.П. Шашлов

Приложение 1

к решению Думы

Новотельбинского муниципального образования

От 25.01.2019 года № 5

**Основные направления**

**налоговой и бюджетной политики Новотельбинского сельского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Новотельбинского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления налоговой и бюджетной политики) подготовлены в соответствии со статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального Закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», Законами Иркутской области и иными законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Новотельбинского сельского муниципального образования, с целью составления проекта бюджета Новотельбинского сельского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В случае противоречия между настоящим Положением и иными муниципальными правовыми актами Новотельбинского сельского муниципального образования, регулирующими бюджетные правоотношения, применяется настоящее Положение.

 Бюджетная и налоговая политика определяет основные направления экономического развития Новотельбинского сельского муниципального образования в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему повышению уровня жизни населения поселения, сохранению стабильности и устойчивости бюджета Новотельбинского сельского муниципального образования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Новотельбинского сельского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**2. Основные направления налоговой и бюджетной политики Новотельбинского сельского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Основной целью налоговой и бюджетной политики является сбалансированность и устойчивость бюджета Новотельбинского сельского муниципального образования, для этого необходимо принятие исчерпывающих мер по обеспечению роста доходов и повышению эффективности бюджетных расходов.

**Основные направления налоговой политики Новотельбинского сельского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

В трехлетней перспективе 2019-2021 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее, обеспечивающими бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основными целями налоговой политики продолжают оставаться - повышение устойчивости экономики поселения, обеспечение стабильности поступлений доходов в бюджет поселения, поддержка предпринимательской активности, совершенствование налогового администрирования и поддержание сбалансированности бюджета поселения.

Налоговая политика Новотельбинского муниципального образования реализуется посредством установления ставок и предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено создание муниципального дорожного фонда, который формируется из зачисленной в местный бюджет части налоговых доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением Думы Новотельбинского муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Размеры нормативов отчислений в местный бюджет устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности Новотельбинского муниципального образования.

Важным направлением налоговой политики является поэтапный переход на территории Российской Федерации к налогу на недвижимое имущество до 2019 года (постепенное введение налога на недвижимое имущество на всей территории Российской Федерации по мере готовности субъектов РФ и муниципальных образований к его введению). Новый налог будет отнесен к региональным налогам с передачей части поступающих сумм налоговых поступлений в местные бюджеты. В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество применяется кадастровая стоимость объекта налогообложения**,** определенная на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

В рамках подготовки введения налога на недвижимость и формирования налоговой базы необходимо продолжить работу по постановке на государственный кадастровый учет и оформление права собственности объектов недвижимости.

Политика управления муниципальной собственностью поселения должна быть ориентирована на повышение эффективности использования муниципальной собственности поселения, а также обеспечению сохранности муниципального имущества, проведения инвентаризации, внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

Основной задачей в области доходов остается дальнейшее повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов, что будет способствовать повышению стабильности доходной базы местного бюджета. Рост доходов должен быть обеспечен за счет улучшения администрирования уже существующих видов платежей в бюджет. Для этого необходимо продолжить практику согласованных действий органов местного самоуправления поселения и района, а также с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов в бюджет поселения с целью максимально возможного сокращения недоимки по налоговым доходам и сокращения невыясненных поступлений.

В связи с этим по-прежнему требуется целенаправленная работа органов местного самоуправления по увеличению налогового потенциала территории, доходов бюджета и задействование всех имеющихся резервов:

- продолжить работу администрации (с привлечением представителей налоговых органов) по вопросам повышения доходов и уменьшения недоимки;

- активизировать работу по расширению налоговой базы путем выявления организаций – структурных подразделений юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Новотельбинского муниципального образования;

- легализация «теневой» заработной платы, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны является основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

- создание благоприятных условий для деятельности малого и среднего предпринимательства, расширению базы экономического роста за счет появления новых предприятий малого бизнеса;

- повышение ответственности администраторов поступлений по контролю за полным и своевременным поступлением доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления.

Таким образом, проведение эффективной налоговой политики в поселении на предстоящий период будет являться основным инструментом пополнения доходной части местного бюджета.

**Основные направления бюджетной политики Новотельбинского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Бюджетная политика Новотельбинского муниципального образования определяет основные направления экономического развития Новотельбинского муниципального образования в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему повышению уровня жизни населения поселения, сохранению стабильности и устойчивости бюджета Новотельбинского муниципального образования.

Бюджетная политика Новотельбинского муниципального образования в предстоящие годы будет направлена на содействие экономическому и социальному развитию Новотельбинского муниципального образования с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Бюджет Новотельбинского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов остается бюджетом Новотельбинского муниципального образования, который формируется и будет исполняться в условиях внедрения новых форм финансового обеспечения услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями на трехлетнюю перспективу.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета поселения.

При формировании бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся финансовых ресурсов.

Не должно допускаться принятие и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Бюджетная политика на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов бюджета Новотельбинского муниципального образования должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселения должны стать бережливость и максимальная отдача.

Формирование и исполнение бюджета Новотельбинского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет осуществляться исходя из решения следующих задач:

1. Повышение эффективности планирования и использования средств бюджета поселения.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации;

- поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- расходные обязательства, возникшие в связи с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов, источников покрытия дефицита бюджета поселения и соответствующих межбюджетных трансфертов;

- расходные обязательства, возникающие при осуществлении органом местного самоуправления Новотельбинского муниципального образования отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области, исполняются за счет межбюджетных трансфертов бюджета соответствующего уровня;

- обеспечение исполнения действующих расходных обязательств, принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах, имеющихся для их реализации финансовых ресурсов;

- формирование рациональной структуры расходов бюджета поселения за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, введения лимитов численности и заработной платы, а также лимитов потребления топливно-энергетических и материально-технических ресурсов;

- осуществление на постоянной основе контроля за соблюдением нормативов численности работников органа местного самоуправления, нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органа местного самоуправления;

- усиление контроля за соблюдением бюджетополучателями ограничений, установленных доведенными бюджетными ассигнованиями;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных учреждений Новотельбинского муниципального образования, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений.

2. Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования за счет бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Новотельбинского муниципального образования.

3. Повышение качества муниципальных программ.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета Новотельбинского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ. Следует совершенствовать порядок их формирования в части доработки требований к используемым целевым показателям, поскольку они не всегда позволяют оценить степень достигнутых результатов, не всегда увязаны с социальной и бюджетной эффективностью произведенных расходов, следует детально оценить содержание муниципальных программ муниципального образования, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета поселения.

4. Участие в государственных программах.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств Новотельбинского муниципального образования необходимо обеспечить активное участие администрации поселения в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области, путем своевременного и качественного предоставления заявок в соответствующий исполнительный орган государственной власти и планирования бюджетных ассигнований на софинансирование программных расходов.

Привлечение внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, с учетом оценки результатов реализации программ.

5. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Новотельбинского муниципального образования.

6. Дефицит бюджета Новотельбинского муниципального образования и источники его финансирования.

Планируемый размер дефицита бюджета не может превышать размера, предусмотренного статьей 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Стремиться к доведению и удержанию размера дефицита бюджета на минимальном уровне.

7. Управление муниципальным долгом.

Стратегической задачей бюджетной политики в сфере управления муниципальным долгом является поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет поселения.

8. Муниципальный контроль.

Бюджетная политика в области муниципального контроля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов направлена на дальнейшее развитие системы муниципального контроля и ведет к совершенствованию правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, обеспечению единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий.

9. Межбюджетные отношения.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

9.1. Последовательная реализация принципа взаимных обязательств, участвующих в межбюджетных отношениях органов государственной власти и местного самоуправления при осуществлении инвестиционных и социальных расходов, в том числе на условиях софинансирования.

9.2. Повышение ответственности органа местного самоуправления за результат своей деятельности.

10. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышение доступности и понятности информации о бюджете поселения путем регулярной публикации на официальном сайте Новотельбинского муниципального образования отчетов и справок об исполнении бюджета поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Новотельбинского муниципального образования.